

Совет Безопасности

Distr.: General
21 January 2019
Russian
Original: English

Ход осуществления резолюции 2451 (2018) Совета Безопасности

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 7 резолюции 2451 (2018) Совета Безопасности, в котором Совет просил Генерального секретаря еженедельно докладывать о ходе осуществления резолюции, в том числе о любых нарушениях сторонами своих обязательств, о чем просили стороны, впредь до дальнейшего уведомления. Настоящий доклад охватывает период с 12 по 18 января 2019 года.

II. Ситуация в городе Ходейда и портах Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса

A. Наблюдение за прекращением огня в Ходейде

2. В отчетный период взаимные обвинения в нарушениях режима прекращения огня продолжались. Чаще всего сообщалось о предполагаемых инцидентах в прифронтовых районах южной части провинции Эль-Ходейда, вдоль основных маршрутов, связывающих контролируемую хуситами территорию на востоке с контролируемой правительством Йемена территорией западной береговой полосы, и в спорных районах города Ходейда. В большинстве сообщений о предполагаемых инцидентах речь шла о прицельных и неприцельных обстрелах.

3. Большинство инцидентов, о которых поступает информация, по-прежнему происходят в районе Эд-Дурайхими, расположенном к югу от города Ходейда. Район Эд-Дурайхими является спорным, и обе стороны контролируют отдельные его участки на подъездных маршрутах к городу Ходейда. Несколько инцидентов, о которых сообщалось, произошли в районах Эт-Тухайта, Эль-Джах и Хайс. В городе Ходейда с 12 по 14 января участились перестрелки, а вечером 13 и 14 января, по сообщению передовой группы, велся массированный артиллерийский огонь. Незамедлительно проверить, откуда и по каким районам велся артобстрел, не представлялось возможным. Механизм связи и координации поддерживал контакты со сторонами, с тем чтобы обеспечить возможность принять меры для деэскалации ситуации. Председатель Координационного комитета по передислокации также рассматривал сложившееся положение в ходе своих

19-01014 (R) 240119 240119

Просьба отправить на вторичную переработку





двусторонних встреч с делегациями соответствующих комитетов, продолжая убеждать стороны в необходимости сдерживать свои силы и выполнять взятые ими обязательства.

B. Передислокация сил

4. Председатель Комитета представил сторонам компромиссное предложение в отношении первого этапа передислокации. В нем были предложены расстояния, на которые войска будут передислоцированы из портов, а также с их соответствующих позиций вдоль дороги, соединяющей Ходейду и Сану, в целях создания буферной зоны, благодаря которой вновь можно будет задействовать гуманитарные объекты и проводить гуманитарные операции. 12 и 13 января, а затем вновь 16 и 17 января Председатель в формате «челночной дипломатии» вел переговоры со сторонами с целью выяснить их позиции и обсудить альтернативные предложения в отношении первого этапа передислокации.

5. Независимо от обсуждения вопроса о передислокации стороны в письменном виде подтвердили Председателю свою полную готовность содействовать обеспечению доступа к заводу «Ред си миллз», где находится 51 000 тонн продовольственных товаров, которых было бы достаточно для обеспечения питанием в течение одного месяца 3,5 миллиона человек. «Ред си миллз» и другие гуманитарные объекты оказались недоступными, когда несколькими месяцами ранее боевые действия между правительством Йемена и хуситами переместились ближе к городу. В предстоящие дни Председатель и его коллеги выйдут к сторонам и партнерам с предложением о том, как получить доступ в указанный район и вывезти продовольствие, прежде чем истечет срок годности и оно станет непригодным для употребления.

C. Усиление присутствия Организации Объединенных Наций

6. По состоянию на 18 января свое присутствие в Ходейде обеспечили как Канцелярия координатора-резидента, так и Программа развития Организации Объединенных Наций. Восемь наблюдателей Механизма Организации Объединенных Наций по контролю и инспекциям для Йемена получили визы и были готовы направиться для работы в порты, как только поступит подтверждение о том, что жилье им обеспечено.

7. В Ходейде по-прежнему наблюдается дефицит жилья. Тем не менее страновая группа Организации Объединенных Наций проводит работу с местными властями, с тем чтобы оперативно расширить возможности размещения персонала Организации Объединенных Наций. Помимо этого, в целях удовлетворения временных потребностей в жилых помещениях на шесть месяцев будет зафрахтовано судно, на борту которого могут разместиться до 100 пассажиров.

III. Гуманитарная обстановка и доступ

8. Сообщений об улучшении в целом обстановки в плане гуманитарного доступа в Ходейде и других частях Йемена не поступало.

9. 11 января Координатор чрезвычайной помощи выделил из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации 32 млн долл. США для поддержки деятельности по оказанию важнейших услуг в целях расширения масштабов предоставляемой Йемену жизненно необходимой гуманитарной помощи. Выделенные из Фонда ассигнования позволят Всемирной

продовольственной программе активизировать гуманитарные операции, связанные с материально-техническим снабжением, в том числе за счет увеличения гуманитарных грузовых авиаперевозок; обеспечить перевозку большего числа работников гуманитарных организаций; предоставить дополнительные жилые помещения, в том числе в Ходейде, и расширить телекоммуникационное обеспечение в чрезвычайных ситуациях. Тем самым будет поддерживаться работа учреждений Организации Объединенных Наций, а также неправительственных организаций, участвующих в операции по оказанию гуманитарной помощи на всей территории Йемена. В декабре 2018 года гуманитарные организации оказали продовольственную помощь рекордному числу нуждавшихся в ней — 9,5 миллиона человек. Благодаря расширению масштабов своей деятельности гуманитарные организации рассчитывают в 2019 году обеспечить охват ею 12 миллионов человек в месяц.

10. В течение отчетного периода коммерческие суда продолжали разгружаться в портах Ходейда и Эс-Салиф. Порт Рас-Иса ввиду соответствующих распоряжений правительства Йемена остается закрытым с июня 2017 года. 14 января Коалиция по просьбе правительства Йемена на основании указа 75 от 2018 года отказала в разрешении на заход в порт торговому судну, перевозившему 23 959 тонн топлива. Судно было досмотрено в Джибути и получило разрешение от Механизма Организации Объединенных Наций по контролю и инспекциям для Йемена 14 января, поскольку каких-либо запрещенных материалов, перечисленных в пункте 14 резолюции 2216 (2015), на его борту обнаружено не было. 16 января правительство Йемена выдало разрешение на заход судна в порт; в настоящее время Механизм ожидает от Коалиции соответствующего официального уведомления.

11. 14 января Механизм произвел досмотр еще одного торгового судна. Судно было досмотрено в Джибути и в тот же день получило разрешение от Механизма, поскольку каких-либо запрещенных материалов, перечисленных в пункте 14 резолюции 2216 (2015), на его борту обнаружено не было. В настоящее время судно следует курсом на порт Ходейда. По состоянию на 17 января в порту Джибути был запланирован досмотр четырех судов.

12. На протяжении всего отчетного периода обменный курс составлял 525 йеменских риалов за 1 доллар США.

IV. Обмен пленными

13. В течение отчетного периода Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Йемену продолжала работать со сторонами в целях завершения проверки списков задержанных и заключенных. 16 и 17 января представители сторон встретились в Аммане с представителями Канцелярии Специального посланника и Международного комитета Красного Креста, чтобы проанализировать ход работы на сегодняшний день и обсудить вопросы, касающиеся проверки информации и материально-технического обеспечения, для продвижения вперед в осуществлении процедуры обмена. В целях содействия процессу проверки стороны представили дополнительные замечания к спискам и согласились предоставить ответы в связи с последними замечаниями.

14. Стороны постановили сформировать комитет, который будет решать вопросы, касающиеся тел погибших и человеческих останков, и в максимально сжатые сроки соберется либо в Сане, либо в Сайуне, чтобы спланировать процесс обмена телами и останками.

V. Положение в Таизе

15. Несмотря на то, что двусторонние консультации с каждой из сторон в составе совместного комитета были запланированы на начало января, они до сих пор не состоялись. Канцелярия Специального посланника продолжала контакты со сторонами с целью организовать эти совещания в качестве шага, предшествующего проведению совместного заседания комитета, в том числе с участием обеих сторон, а также при участии Организации Объединенных Наций. Канцелярия также взаимодействовала с йеменскими и международными партнерами, с тем чтобы выявить пути расширения участия гражданского общества в поддержку Заявления о взаимопонимании по Таизу.

VI. Замечания

16. Хотя правительство Йемена и хуситы продолжают заявлять о своей приверженности выполнению Стокгольмского соглашения, продвижение вперед в деле осуществления различных аспектов Соглашения, включая хрупкий режим прекращения огня, сопряжено с проблемами. Мой Специальный посланник и Председатель Координационного комитета по передислокации принимали меры для укрепления доверия между сторонами, однако дефицит доверия в результате этого затянувшегося конфликта по-прежнему ощущается. Я настоятельно призываю лидеров обеих сторон предпринять шаги с целью преодолеть существующие препятствия и конструктивно сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в интересах осуществления Стокгольмского соглашения. Мы не должны забывать о том, что на совещании в Швеции и правительство Йемена, и лидеры движения «Аль-Хуси» впервые за два с половиной года собрались вместе для того, чтобы отстаивать интересы йеменского народа. Настоятельно призываю их продолжать следовать намеченным курсом, отказаться от военных целей, содействовать осуществлению жизненно необходимой гуманитарной деятельности и взять на себя обязательство найти пути политического урегулирования конфликта в Йемене.

17. На прошлой неделе Совет Безопасности своей резолюцией 2452 (2019) учредил Миссию Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения о городе Ходейда и портах Ходейда, Салиф и Рас-Иса. Для того чтобы эта миссия смогла выполнить свой мандат, ей будет необходимо всемерное сотрудничество сторон в конфликте. На сегодняшний день Председатель Координационного комитета по передислокации и его передовая группа в своей деятельности сталкиваются с рядом проблем. Своевременная выдача виз и других административных разрешений, в том числе на размещение для проживания и необходимое оборудование, имеют решающее значение для дальнейшего развертывания дополнительного персонала Организации Объединенных Наций. Исключительное значение имеют также обеспечение неограниченного доступа и свободы передвижения. Сложившаяся в настоящее время практика, когда при необходимости передвижения Председатель Координационного комитета по передислокации и его сотрудники постоянно сталкиваются с задержками или когда им идут на уступки лишь в самый последний момент, не может продолжаться.

18. Меня по-прежнему беспокоит ситуация в плане безопасности на местах, и, боюсь, она будет иметь серьезные последствия для нашей работы. Как я уже сообщал ранее, угрозы в адрес персонала Координационного комитета по передислокации и персонала Организации Объединенных Наций в Ходейде усиливаются. Если взять только последнюю неделю, то можно отметить, что тон появившихся в средствах массовой информации материалов о работе Комитета

никак не помогал работе, а порой даже был подстрекательским. Хотел бы обратить особое внимание на то, что главную ответственность за обеспечение безопасности и охраны персонала и имущества Организации Объединенных Наций несут стороны в конфликте. Обе стороны и те, кто их поддерживает, должны решить, будут ли они выполнять положения Стокгольмского соглашения в духе доброй воли.

19. И наконец, я вновь настоятельно призываю Совет Безопасности и все международное сообщество сохранять единство целей, с тем чтобы и далее оказывать давление на обе стороны в процессе их совместной работы по осуществлению Стокгольмского соглашения. Поддержание прочного режима прекращения огня и передислокация сил из портов и города Ходейда станут первым шагом в направлении смягчения остроты гуманитарной ситуации в Йемене и содействия формированию для страны более мирного и стабильного будущего.